

Số: /QĐ-UBND

Ninh Thuận, ngày tháng 5 năm 2025

QUYẾT ĐỊNH
Giải quyết khiếu nại của ông Lương Thế Hòa (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/01/2024;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại ghi ngày 05/11/2024 của ông Lương Thế Hòa, địa chỉ: số 30/13 đường Võ Trứ, khu phố 5, phường Mỹ Bình, thành phố Phan Rang-Tháp Chàm, tỉnh Ninh Thuận;

Theo Báo cáo thẩm tra, xác minh số 49/BC-TTT ngày 06/3/2025 của Thanh tra tỉnh, có nội dung như sau:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Lương Thế Hòa khiếu nại nội dung Quyết định số 4209/QĐ-UBND ngày 28/10/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Lương Thế Hòa. Qua khiếu nại ông Hòa yêu cầu giao 01 lô đất ở theo diện chuyển đổi nghề cho ông.

II. Kết quả giải quyết của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu:

Thực hiện Bản án số 403/2024/HC-PT ngày 16/5/2024 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh “Về việc khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, cưỡng chế và giải quyết khiếu nại về đất đai” và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm đã ban hành Thông báo số 481/TB-UBND ngày 23/7/2024 hủy một phần Quyết định số 949/QĐ-UBND ngày 18/3/2022 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Lương Thế Hòa. Đồng thời, ban hành Thông báo số 600/TB-UBND ngày 26/9/2024 về việc thụ lý giải quyết lần đầu đối với ông Lương Thế Hòa. Đến ngày 28/10/2024, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm ban hành Quyết định số 4209/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu), có nội dung: “Không chấp thuận nội dung yêu cầu khiếu nại của ông Lương Thế Hòa. Giữ nguyên Quyết định số 2202/QĐ-UBND và Quyết định số 2210/QĐ-UBND cùng ngày 05/11/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang- Tháp Chàm”. Sau khi nhận Quyết định số 4209/QĐ-UBND ngày 28/10/2024, ông Lương Thế Hòa không đồng ý và khiếu nại yêu cầu giao 01 lô đất ở theo diện chuyển đổi nghề cho ông.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất, việc thu hồi đất, bồi thường và kết quả giải quyết khiếu nại:

Ngày 26/10/2004, Ủy ban nhân dân thị xã Phan Rang-Tháp Chàm cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Lương Văn Hải (cha ông Hòa) diện tích 2.713m² đất N+HNK thuộc thửa số 239, tờ bản đồ số 06, xã Mỹ Hải. Quá trình sử dụng đất, ông Lương Văn Hải tách một phần thửa đất số 239 có diện tích là 463m² (loại đất BHK+CLN) để tặng cho con là ông Lương Thế Hòa. Hợp đồng tặng cho được Văn phòng Công chứng Lê Vi ký chứng nhận ngày 01/8/2015 (thửa số 1151, tờ bản đồ địa chính số 07, diện tích 463m², loại đất CLN+HNK) và đã thực hiện đăng ký đất đai ngày 26/8/2021.

Ngày 06/10/2021, Hội đồng tư vấn đất đai phường Mỹ Bình xác nhận nguồn gốc sử dụng đất đối với ông Lương Thế Hòa như sau: *“Thửa đất thu hồi số 1151, tờ bản đồ địa chính số 07, diện tích thu hồi 462,9m², loại đất BHK tương ứng với một phần thửa đất số 239 (đã chỉnh lý), tờ bản đồ địa chính số 06, diện tích 2.713m², loại đất N+HNK trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của hộ ông Lương Văn Hải ngày 26/10/2004. Hiện trạng thửa đất đang sử dụng vào mục đích trồng cây hàng năm. Thửa đất thu hồi hết diện tích, hiện sử dụng ổn định, không tranh chấp, không lấn chiếm và không di chuyển chỗ ở”*.

Thực hiện dự án Khu đô thị biển Bình Sơn-Ninh Chữ (Khu K2), ngày 05/11/2021 Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 2202/QĐ-UBND thu hồi 462,9m² đất thuộc thửa đất số 1151, tờ bản đồ địa chính số 7, loại đất CLN do hộ ông Lương Thế Hòa đang sử dụng tại phường Mỹ Bình và Quyết định số 2210/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ cho ông Lương Thế Hòa với tổng số tiền là 443.050.316 đồng, trong đó: Bồi thường đất là 93.737.250 đồng; Bồi thường tài sản, vật kiến trúc là 105.096.066 đồng; Bồi thường Hoa màu, cây trồng là 22.025.000 đồng; các khoản hỗ trợ khác là 222.192.000 đồng.

Ngày 10/01/2022, Bảo hiểm xã hội tỉnh Ninh Thuận có Công văn số 20/BHXXH-CĐBHXXH xác nhận (tại thời điểm tháng 12/2021): ông Lương Thế Hòa sinh ngày 26/01/1993, CMND số 264412465, không hưởng lương hưu, trợ cấp Bảo hiểm xã hội hàng tháng. Ông Lương Thế Hòa đang tham gia Bảo hiểm xã hội tại thành phố Hồ Chí Minh (số sổ BHXH 5820838680), có thời gian đóng Bảo hiểm xã hội từ tháng 7/2018 đến tháng 12/2021 là 03 năm 06 tháng (tính đến tháng 9/2022 là 04 năm 03 tháng).

Về nghề nghiệp của ông Hòa đã được Công ty Cổ phần Tư vấn Xây dựng Điện 2 xác nhận tại Công văn số 3456/PECC2-TCNS ngày 31/8/2022 xác định: ông Lương Thế Hòa (sinh năm 1993) công tác tại Công ty Cổ phần Tư vấn Xây dựng Điện 2 (thuộc Tập đoàn Điện lực Việt Nam) từ ngày 01/7/2018 đến nay.

Sau khi nhận Quyết định số 2210/QĐ-UBND ngày 05/11/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố, ông Hòa khiếu nại yêu cầu giao 01 lô đất ở theo diện chuyển đổi nghề. Nội dung khiếu nại của ông Hòa đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số

949/QĐ-UBND ngày 18/3/2022 có nội dung: “*Không chấp thuận nội dung khiếu nại của ông Lương Thế Hòa*”.

Không đồng ý với nội dung giải quyết tại Quyết định số 949/QĐ-UBND ngày 18/3/2022, ông Hòa tiếp tục khiếu nại và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết khiếu nại (lần hai) tại Quyết định số 1421/QĐ-UBND ngày 12/10/2022 có nội dung: “*Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 949/QĐ-UBND ngày 18/3/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Phan Rang-Tháp Chàm về việc giải quyết khiếu nại của ông Lương Thế Hòa là đúng*”.

2. Kết quả xét xử của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận và Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh:

Sau khi Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, ông Hòa đã khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận. Vụ việc đã được Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận xét xử sơ thẩm tại Bản án số 29/2023/HC-ST ngày 07/9/2023, qua xét xử đã bác bỏ toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Lương Thế Hòa; giữ nguyên các quyết định về thu hồi, bồi thường và quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm và của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận. Ông Lương Thế Hòa kháng cáo Bản án sơ thẩm, ngày 16/5/2024 Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh ban hành Bản án hành chính phúc thẩm số 403/2024/HC-PT, tuyên xử:

- *Hủy một phần Quyết định số 949/QĐ-UBND ngày 18/3/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm về việc giải quyết khiếu nại của ông Lương Thế Hòa (lần đầu); Hủy một phần Quyết định số 1421/QĐ-UBND ngày 12/10/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết khiếu nại của ông Lương Thế Hòa (lần hai);*

- *Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm thực hiện việc giải quyết lại yêu cầu của ông Lương Thế Hòa về việc xem xét hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp đối với diện tích bị thu hồi.*

* Kết quả thi hành Bản án phúc thẩm số 403/2024/HC-PT ngày 16/5/2024 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh:

Thực hiện Bản án số 403/2024/HC-PT ngày 16/5/2024 của Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh, ngày 23/7/2024 Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm đã ban hành Thông báo số 481/TB-UBND hủy một phần Quyết định số 949/QĐ-UBND ngày 18/3/2022 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Lương Thế Hòa. Ngày 26/9/2024, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm ban hành Thông báo số 600/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết lần đầu đối với ông Lương Thế Hòa. Ngày 28/10/2024 Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm ban hành Quyết định số 4209/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Lương Thế Hòa (lần đầu). Đồng thời, ngày 26/7/2024 Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm đã có Đơn gửi Tòa án nhân dân tối cao đề nghị xem xét theo thủ tục giám đốc thẩm đối với Bản án số 403/2024/HC-PT ngày 16/5/2024.

Ngày 29/7/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Thông báo số 81/TB-UBND hủy một phần Quyết định số 1421/QĐ-UBND ngày 10/10/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giải quyết khiếu nại của ông Lương Thế Hòa (lần hai). Ngày 31/7/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Đơn gửi Tòa án nhân dân tối cao đề nghị xem xét theo thủ tục giám đốc thẩm đối với Bản án số 403/2024/HC-PT ngày 16/5/2024.

Như vậy, qua rà soát đến nay Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm đã thi hành đầy đủ nội dung Bản án phúc thẩm số 403/2024/HC-PT ngày 16/5/2024 của Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 17/4/2025, lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì cùng các Sở, ngành và địa phương liên quan tổ chức đối thoại với ông Lê Văn Hạnh (người được ông Hòa ủy quyền khiếu nại). Tại buổi đối thoại, lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh thông báo kết quả giải quyết đơn khiếu nại và các Sở, ngành đã giải thích các quy định của pháp luật cho ông Lê Văn Hạnh.

V. Kết luận:

Theo khoản 30 Điều 3 Luật Đất đai năm 2013 quy định: “*Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp là hộ gia đình, cá nhân đã được Nhà nước giao, cho thuê, công nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp; nhận chuyển quyền sử dụng đất nông nghiệp và có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp trên đất đó*” và theo khoản 1 Điều 84 Luật Đất đai năm 2013 quy định: “*Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp, khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp mà không có đất nông nghiệp để bồi thường thì ngoài việc được bồi thường bằng tiền còn được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề, tìm kiếm việc làm.*”

Tại khoản 2 Điều 2 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ quy định việc xác nhận nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp của hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp theo quy định tại khoản 30 Điều 3 của Luật đất đai: “*Khi thực hiện thủ tục giao đất, đăng ký nhận chuyển nhượng, nhận tặng cho quyền sử dụng đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất, bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất, Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp xã) có trách nhiệm xác nhận hộ gia đình, cá nhân có thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp theo quy định sau đây: 1. Ủy ban nhân dân cấp xã nơi đăng ký hộ khẩu thường trú xác nhận hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp. 2. Trường hợp hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất không cùng nơi đăng ký hộ khẩu thường trú thì Ủy ban nhân dân cấp xã nơi đăng ký hộ khẩu thường trú xác nhận hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp sau khi có văn bản xác nhận về việc sử dụng đất nông nghiệp của Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất.*”

Theo khoản 6 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành luật đất đai, quy định: Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 20 (Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất) như sau: “**1. Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp** quy định tại các điểm a, b, c khoản 1 Điều 19 của Nghị định này khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp mà được bồi thường bằng tiền; hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất quy định tại các điểm d, đ và e khoản 1 Điều 19 của Nghị định này (trừ trường hợp hộ gia đình, cá nhân là cán bộ, công nhân viên của nông, lâm trường quốc doanh, của công ty nông, lâm nghiệp được chuyển đổi từ các nông, lâm trường quốc doanh đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp) khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp thì được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc...”

Theo quy định khoản 1 Điều 6 Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, quy định: “**Cán bộ, công chức, viên chức** (đang làm việc hoặc đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp) không thuộc đối tượng quy định tại Điểm d Khoản 1 Điều 19 của Nghị định số 47/2014/NĐ-CP nhưng đang sử dụng đất nông nghiệp do nhận chuyển quyền sử dụng đất nông nghiệp theo quy định của pháp luật, khi Nhà nước thu hồi đất thì được bồi thường về đất nhưng không được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất, không được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm”.

Tại khoản 2 Điều 3 Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định các căn cứ để xác định cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp: a) Đang sử dụng đất nông nghiệp do được Nhà nước giao, cho thuê, công nhận quyền sử dụng đất; do nhận chuyển đổi, chuyển nhượng, thừa kế, tặng cho, nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất; đang sử dụng đất nông nghiệp mà chưa được Nhà nước công nhận; b) Không thuộc đối tượng được hưởng lương thường xuyên; đối tượng đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng trợ cấp xã hội; c) Có nguồn thu nhập thường xuyên từ sản xuất nông nghiệp trên diện tích đất đang sử dụng quy định tại Điểm a Khoản này, kể cả trường hợp không có thu nhập thường xuyên vì lý do thiên tai, thảm họa môi trường, hỏa hoạn, dịch bệnh; d) Trường hợp giao đất nông nghiệp cho cá nhân theo quy định tại Điều 54 của Luật đất đai, đăng ký nhận chuyển nhượng, nhận tặng cho quyền sử dụng đất trồng lúa của cá nhân thì chỉ căn cứ quy định tại Điểm b Khoản này.

Ngày 03/8/2021, Tổng cục quản lý đất đai (thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường) ban hành Công văn số 1677/BTNMT-ĐD hướng dẫn xử lý vướng mắc trong công tác quản lý nhà nước về đất đai có nội dung:

- Căn cứ các quy định nêu trên, trường hợp người sử dụng đất đang làm việc trong các đơn vị như ngân hàng tư nhân, bệnh viện tư nhân được hưởng lương thường xuyên theo hợp đồng lao động thì không phải là cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp. Đối với trường hợp kinh doanh, buôn bán nhỏ tại chợ hoặc tại nơi ở, lao động tự do mà đang sử dụng đất nông nghiệp thì được xác định là các nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp.

- Đối với trường hợp không có thu nhập thường xuyên vì các lý do: không chủ động được nguồn nước để sản xuất, đất nằm trong khu vực quy hoạch dự án nhưng kéo dài việc giải phóng mặt bằng nên người sử dụng đất chuyển sang làm công việc khác để có thu nhập thì Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền căn cứ quy định của pháp luật và thực tiễn để xác định đối tượng được bồi thường, hỗ trợ và quyết định phê duyệt trong phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

Căn cứ các quy định nêu trên và qua xác minh xác định ông Lương Thế Hòa (đang làm việc tại Công ty Cổ phần Tư vấn xây dựng Điện 2 thuộc Tập đoàn Điện lực Việt Nam, không có nguồn thu nhập thường xuyên từ sản xuất nông nghiệp trên diện tích đất thu hồi) không trực tiếp sản xuất nông nghiệp nên không thuộc đối tượng được hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp. Vì vậy, việc ông Hòa khiếu nại yêu cầu giao 01 lô đất ở theo diện chuyển đổi nghề là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận Quyết định số 4209/QĐ-UBND ngày 28/10/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Lương Thế Hòa là đúng.

Điều 2. Nếu không đồng ý với Quyết định này, ông Lương Thế Hòa có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường, Giám đốc Ban QLDA ĐTXD và phát triển quỹ đất, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Mỹ Bình, ông Lương Thế Hòa và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thanh tra Chính phủ;
- TT: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và PCT UBND tỉnh Lê Huyền;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- VPUB: LĐ;
- Lưu: VT, TCD.

(báo cáo)

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Huyền