

Số: /QĐ-UBND

Ninh Thuận, ngày tháng 12 năm 2024

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Dương Minh Thế (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/01/2024;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại (ghi ngày 06/9/2024) của ông Dương Minh Thế, địa chỉ: thôn Bình Nghĩa, xã Bắc Sơn, huyện Thuận Bắc, tỉnh Ninh Thuận;

Theo Báo cáo thẩm tra, xác minh số 268/BC-TTT ngày 02/12/2024 của Thanh tra tỉnh, có nội dung như sau:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Dương Minh Thế khiếu nại Quyết định số 1493/QĐ-UBND ngày 23/8/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Bắc về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông. Qua khiếu nại, ông Thế yêu cầu công nhận diện tích 1.882 m² đất, thuộc thửa đất số 349, tờ bản đồ địa chính số 28, xã Bắc Sơn cho gia đình ông.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu:

Không đồng ý với việc trả lời của Ủy ban nhân dân huyện Thuận Bắc tại Văn bản số 2989/UBND-TCD ngày 25/6/2024, ông Dương Minh Thế gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân huyện Thuận Bắc. Ngày 23/8/2024, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Bắc ban hành Quyết định số 1493/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Dương Minh Thế có nội dung: “Không chấp thuận nội dung khiếu nại của ông Dương Minh Thế; thửa đất số 349, diện tích 1.882m², tờ bản đồ địa chính số 28, xứ đồng Bàu Tâu là đất công ích do xã quản lý, sử dụng. Giữ nguyên nội dung Công văn số 2989/UBND-TCD ngày 25/6/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Thuận Bắc về việc trả lời nội dung đơn kiến nghị của ông Dương Minh Thế”.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Về nguồn gốc đất và việc cho thuê đất công ích của Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn đối với hộ ông Dương Minh Thế:

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn: Năm 1980, Hợp tác xã Bình Nghĩa (gọi tắt là HTX) thành lập, được Nhà nước giao đất để quản lý; HTX đã thực hiện giao khoán đất cho xã viên sản xuất theo mô hình tập thể và do HTX quản lý. Hoạt động đến năm 1992, HTX Bình Nghĩa giải thể và đã giao khoán đất cho các hộ dân sử dụng theo bình quân nhân khẩu mỗi hộ được giao 800m² và đến năm 1994 diện tích đất được giao đã được Nhà nước cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ dân. Đối với phần diện tích đất còn thừa đã giao lại cho Ủy ban nhân dân xã Phương Hải làm quỹ đất công ích của xã; thửa đất ông Dương Minh Thế đang canh tác hiện nay là phần đất còn thừa lại trước đây HTX giao lại cho Ủy ban nhân dân xã Phương Hải làm quỹ đất công ích. Năm 2003, đo đạc Bản đồ địa chính xã Phương Hải, thể hiện: thửa đất số 349, tờ Bản đồ số 28 diện tích 1.882 m², mục đích sử dụng: 2L (lúa).

Tại Quyết định số 5149/QĐ ngày 13/8/2004 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao đất cho Ủy ban nhân dân xã Phương Hải làm quỹ đất công ích (đợt 2) xác định thửa 349 (diện tích 1.882 m²) thuộc tờ bản đồ số 28 là đất công ích. Sau đó Ủy ban nhân dân xã Phương Hải tách thành hai xã, gồm: Ủy ban nhân dân xã Phương Hải thuộc huyện Ninh Hải và Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn thuộc huyện Thuận Bắc. Ngày 14/8/2007, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành Quyết định số 202/QĐ-UBND giao đất cho Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn để quản lý, sử dụng làm quỹ đất công ích, trong đó có thửa đất số 349 (diện tích 1.882 m²) thuộc tờ bản đồ số 28 hiện ông Dương Minh Thế khiếu nại yêu cầu công nhận quyền sử dụng cho gia đình ông.

Quá trình sử dụng đất, ông Lượng Thanh Lão (cha vợ ông Dương Minh Thế), có Đơn xin thuê đất nông nghiệp (ngày 20/3/2006, ngày 15/11/2007, ngày 01/01/2015, năm 2017) và đã được Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn ký Hợp đồng thuê diện tích đất trên (*tại Hợp đồng số 03/HĐTD ngày 13/3/2006, thời hạn thuê 03 năm (01/01/2006-01/01/2009); Hợp đồng không ghi số/HĐTD, không ghi ngày, tháng, năm, thời hạn thuê 01 năm (01/01/2007-01/01/2008); Hợp đồng số 11/HĐTD-UBND ngày 27/5/2014, thời hạn thuê 01 năm (01/01/2013-01/01/2014); Hợp đồng số 19/HĐTD-UBND ngày 15/01/2015, thời hạn thuê 01 năm (01/01/2015-01/01/2016); Hợp đồng số 04/HĐTD ngày 02/6/2017, thời hạn thuê 01 năm (01/01/2017-01/01/2018)*); qua rà soát UBND xã Bắc Sơn cung cấp một số Biên lai thu tiền và Phiếu thu (năm 2014, 2015, 2017... Từ năm 2018 đến nay, Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn thực hiện quy trình đấu giá cho thuê đất công ích, xây dựng phương án, tổ chức đấu giá đối với thửa đất 349 (diện tích 1.882m²) tờ bản đồ số 28. Tuy nhiên tại thời điểm tổ chức đấu giá hộ ông Lượng Thanh Lão và các hộ dân khác trên địa bàn không có ai làm đơn xin đăng ký đấu giá, nên Ủy ban nhân dân xã tạm thời ngưng đấu giá và hộ ông Lượng Thanh Lão tiếp tục sản xuất thửa đất nói trên đến năm 2022 ông Lượng Thanh Lão chết, ông Dương Minh Thế tiếp tục sử dụng cho đến nay.

Ngày 31/7/2024, UBND tỉnh ban hành Quyết định 437/QĐ-UBND về việc bãi bỏ 52 Quyết định giao đất cho Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn để làm

quỹ đất công ích trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận (trong đó có Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 14/8/2007). Việc bãi bỏ các Quyết định trên là để quản lý, sử dụng quỹ đất công ích tại các xã, phường, thị trấn được thực hiện theo đúng quy định pháp luật đất đai. Quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích đã được lập qua các thời kỳ được tiếp tục sử dụng để phục vụ cho các nhu cầu công ích của địa phương và quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của xã do Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất quản lý, sử dụng theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt; cho đến nay thửa đất số 349 (diện tích 1.882 m²) thuộc tờ bản đồ số 28 vẫn là đất công ích do UBND xã Bắc Sơn quản lý.

2. Kết quả kiểm tra hiện trạng đất và kết quả làm việc với những người lớn tuổi tại địa phương, những hộ dân có đất sản xuất liền kề:

Quá trình giải quyết khiếu nại, Ủy ban nhân dân huyện Thuận Bắc đã tổ chức làm việc với những người lớn tuổi tại địa phương, nguyên là Phó Chủ nhiệm Hợp tác trước đây, những hộ dân có đất sản xuất liền kề. Qua làm việc xác định: *Năm 1992, khi giải thể Hợp tác xã có giao khoán đất cho các hộ dân, bình quân mỗi nhân khẩu là 800m², chọn loại đất lúa sản xuất 02 vụ trở lên để giao cho hộ dân; đối với phần diện tích đất thừa còn lại sau khi đã giao khoán cho hộ dân và thửa đất số 349, tờ bản đồ địa chính số 28, diện tích 1.882m² (tại thời điểm giao khoán đất) được xác định là đất trũng, đất hoang hóa thuộc đất để lại làm quỹ đất công ích do xã quản lý, sử dụng. Từ năm 2007 đến 2017 các hộ dân trên địa bàn xã Bắc Sơn đang sử dụng đất công ích do xã quản lý bằng hình thức ký hợp đồng thuê, hàng năm nộp tiền thuê đất theo quy định; từ năm 2018 đến nay Ủy ban nhân dân xã thực hiện quy trình tổ chức đấu giá cho thuê đất công ích theo quy định.*

Ngày 24/10/2024, Thanh tra tỉnh phối hợp với Ủy ban nhân dân huyện Thuận Bắc, Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn kiểm tra hiện trạng thửa đất hiện ông Dương Minh Thế đang khiếu nại; trên cơ sở đó Văn phòng đăng ký đất đai Ninh Thuận-Chi nhánh Thuận Bắc trích lục thửa đất xác định: thửa đất số 349, tờ bản đồ địa chính số 28, xã Bắc Sơn có diện tích 1.882 m². Tại thời điểm kiểm tra hiện trạng, toàn bộ thửa đất số 349, tờ bản đồ địa chính số 28 đang để trống, không trồng lúa do thửa đất đang ngập nước.

Như vậy, qua kiểm tra xác minh xác định diện tích 1.882 m² đất lúa thuộc thửa đất số 349, tờ bản đồ số 28, xã Bắc Sơn là đất công ích do Ủy ban nhân dân xã Phương Hải (trước đây) và sau đó là Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn quản lý cho đến nay. Tuy nhiên, qua rà soát đến tháng 01/2018 sau khi hết thời hạn thuê đất (thời hạn thuê đất là 05 năm) nhưng Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn không thực hiện thanh lý Hợp đồng thuê đất công ích mà để ông Lượng Thanh Lão, sau đó là ông Dương Minh Thế tiếp tục sử dụng đất từ năm 2018 cho đến nay chưa đúng quy định (nội dung này đã được Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo xử lý tại Công văn số 5810/UBND-TCD ngày 10/12/2024).

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 18/12/2024, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì, cùng các Sở, ngành và địa phương có liên quan tổ chức đối thoại với ông Dương Minh Thế. Tại buổi đối thoại, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh thông báo kết quả giải quyết đơn

kiểu nại và các Sở, ngành đã giải thích các quy định của pháp luật cho ông ông Dương Minh Thế được biết.

V. Kết luận:

Diện tích 1.882 m² đất thuộc thửa đất số 349, tờ bản đồ số 28 là đất công ích do Ủy ban nhân dân xã Phương Hải (trước đây) quản lý, sau đó là Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn tiếp tục quản lý cho đến nay. Quá trình quản lý, Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn đã ký Hợp đồng cho thuê đất đối với ông Lượng Thanh Lão (cha vợ ông Thế) từ năm 2006 đến tháng 01/2018. Sau đó Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn tổ chức đấu giá cho thuê đất công ích diện tích 1.882 m² thuộc thửa đất 349, tờ bản đồ số 28. Tuy nhiên, tại thời điểm tổ chức đấu giá hộ ông Lượng Thanh Lão và các hộ dân khác trên địa bàn xã không làm đơn xin đăng ký đấu giá nên Ủy ban nhân dân xã tạm thời ngưng đấu giá và hộ ông Lượng Thanh Lão tiếp tục sử dụng thửa đất nói trên cho đến năm 2022 (ông Lão chết) thì ông Dương Minh Thế tiếp tục sử dụng cho đến nay.

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật đất đai năm 2024 thì việc ông ông Dương Minh Thế khiếu nại yêu cầu công nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích 1.882 m² thửa đất số 349, tờ bản đồ địa chính số 28 là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận Quyết định số 1493/QĐ-UBND ngày 23/8/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Bắc về việc giải quyết khiếu nại của ông Dương Minh Thế (lần đầu) là đúng.

Điều 2. Nếu không đồng ý với Quyết định này, ông Dương Minh Thế có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Bắc, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Bắc Sơn, ông Dương Minh Thế và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thanh tra Chính phủ; (báo cáo)
- TT: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và PCT UBND tỉnh Lê Huyền;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- VPUB: LĐ;
- Lưu: VT, TCD NTTT

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Huyền