

Số: /QĐ-UBND

Ninh Thuận, ngày tháng 11 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị Bích Phương (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất;

Xét Đơn khiếu nại của bà Trần Thị Bích Phương (địa chỉ: thôn Tân Lập, xã Hòa Sơn, huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận);

Theo Báo cáo thẩm tra, xác minh số 189/BC-TTT ngày 21/9/2023 của Thanh tra tỉnh, có nội dung như sau:

I. Nội dung khiếu nại

Bà Trần Thị Bích Phương (sinh năm 1968) khiếu nại Quyết định số 1850/QĐ-UBND ngày 18/7/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn về giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Trần Thị Bích Phương. Qua khiếu nại, bà Phương yêu cầu bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề đối với diện tích 21.555,6 m² và hỗ trợ ổn định đời sống theo đúng quy định.

II. Kết quả giải quyết của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

Sau khi nhận Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Thị Bích Phương để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Hồ chứa nước Sông Than (hạng mục Lòng hồ, xã Hòa Sơn), bà Trần Thị Bích Phương đã có đơn khiếu nại và ủy quyền cho ông Nguyễn Duy Tường tham gia thực hiện khiếu nại. Vụ việc đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1850/QĐ-UBND ngày 18/7/2023, có nội dung:

- Không chấp thuận việc bà Trần Thị Bích Phương yêu cầu bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề đối với diện tích 21.555,6 m² đất; hỗ trợ ổn định đời sống.

- Giữ nguyên nội dung bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của UBND huyện Ninh Sơn; giữ nguyên Quyết định số 2831/QĐ-UBND ngày 21/11/2022 của UBND huyện Ninh Sơn về việc điều chỉnh tên chủ sử dụng đất tại Quyết định số 2489/QĐ-UBND ngày 06/12/2019; giữ nguyên Quyết định số 3136/QĐ-UBND ngày 05/12/2022 của UBND huyện Ninh Sơn về việc tên chủ sử dụng đất được bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Về nguồn gốc đất

Theo Hội đồng tư vấn đất đai xã Hòa Sơn xác nhận (tại giấy xác nhận ngày 05/3/2021, giấy xác nhận ngày 22/3/2021, Báo cáo số 190/BC-UBND ngày 29/9/2021): Tổng diện tích đất nông nghiệp gia đình bà Trần Thị Bích Phương đang sử dụng tại địa phương là 87.810,6 m², trong đó: bà Trần Thị Bích Phương sử dụng diện tích 21.555,6 m², ông Nguyễn Văn Thanh sử dụng diện tích 32.942,8 m² và ông Nguyễn Văn Hiếu sử dụng diện tích 33.312,2 m²).

Diện tích 21.555,6 m² (thuộc thửa số 13 tờ bản đồ số 77 xã Hòa Sơn) do bà Trần Thị Bích Phương khai phá trong khoảng thời gian từ năm 2011 đến năm 2013 và sử dụng ổn định cho đến nay; đất không có giấy tờ hợp pháp chứng minh nguồn gốc đất và chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Theo xác nhận của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ninh Sơn (tại Công văn số 27/CTLNNS-KHKT ngày 02/3/2023): Diện tích 21.555,6 m² (thuộc thửa số 13 tờ bản đồ số 77 xã Hòa Sơn) thuộc khoảnh 6 tiểu khu 105b, đã được Ủy ban nhân dân tỉnh giao cho Lâm trường Ninh Sơn (nay là Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ninh Sơn) quản lý tại Quyết định số 2146/QĐ-KT ngày 24/7/1997 và được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K 877424 (tại Quyết định số 4159A/QĐ ngày 29/12/1998). Đến ngày 17/01/2014, Sở Tài nguyên và Môi trường cấp đổi lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BQ 217574 cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ninh Sơn.

2. Việc thu hồi, bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Văn Thanh (con bà Thanh):

Thực hiện Dự án Hồ chứa nước Sông Than, hạng mục Lòng hồ, xã Hòa Sơn, huyện Ninh Sơn, ngày 29/12/2019 Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn ban hành Quyết định số 2489/QĐ-UBND thu hồi 21.555,6 m², thửa đất số 13, tờ bản đồ số 77 của hộ bà Trần Thị Bích Phương sử dụng tại xã Hòa Sơn.

Ngày 09/12/2019, UBND huyện Ninh Sơn ban hành Quyết định số 2675/QĐ-UBND bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Thị Bích Phương với tổng số tiền 110.778.000 đồng; cụ thể: hỗ trợ diện tích 21.555,6 m² đất nằm trong quy

hoạch đất rừng: 107.778.000 đồng; bồi thường cây trồng, hoa màu: 3.000.000 đồng.

Theo Thông báo số 339/TB-VPUB ngày 21/12/2020 của Văn phòng UBND tỉnh và Công văn số 830/UBND-TCDC ngày 22/02/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc áp dụng ranh giới quy hoạch 03 loại rừng được phê duyệt tại Quyết định số 199/QĐ-UBND ngày 28/6/2018 của UBND tỉnh, để xác lập hồ sơ thu hồi, bồi thường, hỗ trợ cho một số hộ dân tại dự án Hồ chứa nước Sông Than, hạng mục Lòng hồ; kết quả rà soát, đối chiếu ranh giới thu hồi đất của hộ bà Trần Thị Bích Phương tại dự án Hồ chứa nước Sông Than với Bản đồ quy hoạch 03 loại rừng tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2016-2025 (Công văn số 189/CCKL-QLBVRBTTN ngày 22/02/2021 của Chi cục Kiểm lâm): Thửa đất số 13, tờ bản đồ số 77, diện tích 21.555,6 m², gồm có: 21.293,9 m² đất đưa ra ngoài quy hoạch 03 loại rừng; 261,7 m² đất nằm trong quy hoạch 03 loại rừng.

Ngày 23/6/2021, Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn ban hành Quyết định số 1248/QĐ-UBND hủy bỏ Quyết định số 2675/QĐ-UBND ngày 09/12/2019 về bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Thị Bích Phương; đồng thời ban hành Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Trần Thị Bích Phương với tổng số tiền 451.480.400 đồng, cụ thể: hỗ trợ diện tích 21.293,9 m² đất trồng cây hàng năm, vị trí 2: 447.171.000 đồng; hỗ trợ diện tích 261,7 m² đất nằm trong quy hoạch đất rừng: 1.308.500 đồng và cây trồng, hoa màu: 3.000.000 đồng.

Quá trình kiểm tra, rà soát hồ sơ thu hồi, bồi thường tại dự án Hồ chứa nước Sông Than (hạng mục Lòng hồ xã Hòa Sơn) đối với hộ bà Phương, Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn xác định ông Nguyễn Văn Thanh, ông Nguyễn Văn Hiếu và bà Trần Thị Bích Phương là 03 thành viên trong cùng một hộ gia đình do ông Nguyễn Văn Thanh làm chủ hộ. Mặt khác tại thời điểm thu hồi đất, Sổ hộ khẩu số 440069406 thể hiện chủ hộ là ông Nguyễn Văn Thanh, cùng với các nhân khẩu trong hộ khẩu gồm: mẹ là bà Trần Thị Bích Phương, em ruột là ông Nguyễn Văn Hiếu. Căn cứ Văn bản số 3888/STNMT-ĐĐ ngày 30/8/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn ban hành Quyết định số 2831/QĐ-UBND ngày 21/11/2022 điều chỉnh tên chủ sử dụng đất tại Quyết định số 2489/QĐ-UBND ngày 06/12/2019 từ hộ bà Trần Thị Bích Phương thành hộ ông Nguyễn Văn Thanh. Ngày 05/12/2022, Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn ban hành Quyết định số 3136/QĐ-UBND điều chỉnh tên chủ sử dụng đất được bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 1243/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn từ hộ bà Trần Thị Bích Phương thành hộ ông Nguyễn Văn Thanh là đúng quy định của pháp luật.

Mặt khác, hộ ông Nguyễn Văn Thanh đã được Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề diện tích 02 ha đất trồng cây hàng năm (tại Quyết định bồi thường hỗ trợ số 1233/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 và Quyết định bồi thường, hỗ trợ số 1239 QĐ-UBND ngày 23/6/2021) là đủ hạn mức theo quy định tại Điều 129 Luật Đất đai năm 2013 và đã được hỗ trợ ổn

định đời sống cho 03 nhân khẩu (tại Quyết định bồi thường, hỗ trợ số 1233/QĐ-UBND ngày 23/6/2021).

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 03/11/2023, lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì cùng các Sở, ngành và địa phương liên quan tổ chức đối thoại với ông Nguyễn Duy Tường (người được bà Trần Thị Bích Phương ủy quyền khiếu nại) và ông Nguyễn Văn Thanh (là con bà Trần Thị Bích Phương). Tại buổi đối thoại, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh thông báo kết quả giải quyết đơn khiếu nại và các Sở, ngành đã giải thích các quy định pháp luật cho ông Nguyễn Duy Tường và ông Nguyễn Văn Thanh được biết; tuy nhiên người khiếu nại không đồng ý.

V. Kết luận:

Bà Trần Thị Bích Phương không có một trong các loại giấy tờ quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013 để chứng minh tính hợp pháp đối với diện tích 21.555,6m² thuộc thửa đất số 13 tờ bản đồ số 77.

Trên cơ sở kết quả xác minh xác định: Diện tích 21.555,6 m² là đất nằm trong quy hoạch đất rừng theo Quyết định số 241/2007/QĐ-UBND ngày 14/9/2007 về việc phê duyệt kết quả rà soát, quy hoạch lại 03 loại rừng tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2007-2015, thuộc khoảnh 6, tiểu khu 105b được Ủy ban nhân dân tỉnh giao cho Lâm trường Ninh Sơn (nay là Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ninh Sơn) quản lý tại Quyết định số 2146/QĐ-KT ngày 24/7/1997 và được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K 877424 (tại Quyết định số 4159A/QĐ ngày 29/12/1998). Sở Tài nguyên và Môi trường cấp đổi lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BQ 217574 ngày 17/01/2014 cho Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Ninh Sơn.

Diện tích 21.555,6 m² do bà Trần Thị Bích Phương (là thành viên trong hộ gia đình ông Nguyễn Văn Thanh) lấn, chiếm sử dụng trong khoảng thời gian từ năm 2011 đến năm 2013. Tại điểm a khoản 9 Điều 1 Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND ngày 15/4/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định bồi thường, hỗ trợ đối với đất có nguồn gốc lấn, chiếm:

“a) Hỗ trợ diện tích đất có nguồn gốc lấn, chiếm:

Hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất trước ngày 01/7/2014, có hộ khẩu thường trú tại Ninh Thuận, trực tiếp sản xuất nông nghiệp, được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận là người đã sử dụng đất ổn định, không có tranh chấp, diện tích đất sử dụng bị thu hồi đã đưa ra ngoài quy hoạch 3 loại rừng khi Nhà nước thu hồi đất được bồi thường, hỗ trợ về đất. Diện tích đất được bồi thường, hỗ trợ không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129 Luật Đất đai năm 2013,

Hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất trước ngày 01/7/2014, có hộ khẩu thường trú tại Ninh Thuận, trực tiếp sản xuất nông nghiệp, được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận là người đã sử dụng đất ổn định, không có tranh chấp, diện tích đất sử dụng bị thu hồi nằm trong quy hoạch 3 loại rừng khi Nhà nước thu

hồi đất được hỗ trợ về đất; mức hỗ trợ bằng một lần đơn giá đất trong Bảng giá đất do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định của loại đất bị thu hồi; diện tích đất được hỗ trợ toàn bộ diện tích đất bị thu hồi”.

Căn cứ quy định trên, diện tích 21.555,6m² (theo Quyết định số 199/QĐ-UBND ngày 28/6 2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh có: 261,7 m² nằm trong quy hoạch 03 loại rừng và 21.293,9 m² đã đưa ra ngoài quy hoạch 03 loại rừng), Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn hỗ trợ bằng một lần đơn giá đất rừng đối với diện tích 261,7 m² và hỗ trợ bằng một lần đơn giá đất trồng cây hàng năm đối với diện tích 21.293,9 m² cho hộ ông Thanh là đúng quy định.

Bà Trần Thị Bích Phương là thành viên trong hộ gia đình ông Nguyễn Văn Thanh, hộ ông Nguyễn Văn Thanh đã được bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề đủ hạn mức diện tích 02 ha đất trồng cây hàng năm (tại Quyết định số 1233/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 và Quyết định số 1239/QĐ-UBND ngày 23/6/2021) theo quy định tại Điều 129 Luật Đất đai năm 2013. Vì vậy, diện tích 21.293,9 m² được xác định là vượt hạn mức giao đất trồng cây hàng năm, nên thuộc trường hợp bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 77 Luật Đất đai năm 2013.

Tại khoản 2 Điều 1 Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND ngày 15/4/2021 của UBND tỉnh, quy định: “*Trường hợp chi phí đầu tư vào đất còn lại không có hồ sơ, chứng từ chứng minh thì việc xác định chi phí đầu tư vào đất còn lại được xác định bằng một (01) lần giá đất của loại đất thu hồi tại Bảng giá đất do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định*”. Căn cứ quy định trên, việc Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn hỗ trợ diện tích 21.293,9 m² cho hộ ông Nguyễn Văn Thanh bằng 01 lần giá đất trồng cây hàng năm là đúng quy định.

Bà Trần Thị Bích Phương là thành viên trong gia đình có 03 nhân khẩu do ông Nguyễn Văn Thanh làm chủ hộ; hộ ông Nguyễn Văn Thanh đã được hỗ trợ ổn định đời sống tại Quyết định bồi thường, hỗ trợ số 1233/QĐ-UBND ngày 23/6/2021 với số tiền 13.500.000 đồng (03 nhân khẩu x 375.000 đồng/nhân khẩu), nên bà Trần Thị Bích Phương tiếp tục yêu cầu hỗ trợ ổn định đời sống là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 1850/QĐ-UBND ngày 18/7/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Trần Thị Bích Phương là đúng.

Điều 2. Nếu không đồng ý với Quyết định này, bà Trần Thị Bích Phương có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư

xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh Sơn, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Hòa Sơn, bà Trần Thị Bích Phương và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thanh tra Chính phủ;
- TT: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh; (báo cáo)
- Chủ tịch và PCT Lê Huyền;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- VPUB: LĐ;
- Lưu: VT, TCD. NTTT

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Huyền