

Số: 1089 /QĐ-UBND

Ninh Thuận, ngày 08 tháng 8 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

Giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Huy (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính ngày 13/11/2020;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về đất đai;

Xét Đơn khiếu nại ghi ngày 18/4/2022 của ông Nguyễn Ngọc Huy, cư ngụ tại khu phố 4, phường Mỹ Hải, thành phố Phan Rang- Tháp Chàm, tỉnh Ninh Thuận;

Theo Báo cáo thẩm tra, xác minh số 145/BC-TTT ngày 21/6/2022 của Thanh tra tỉnh, có nội dung như sau:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Nguyễn Ngọc Huy khiếu nại Quyết định số 4328/QĐ-CCXP ngày 19/11/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do đã có hành vi vi phạm hành chính và Quyết định số 1022/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Huy. Qua khiếu nại, ông Huy yêu cầu: Hủy bỏ Quyết định số 4328/QĐ-CCXP ngày 19/11/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm vì ông Huy cho rằng đất của ông có nguồn gốc hợp pháp (do nhận chuyển nhượng) nên việc xử lý vi phạm hành chính đối với ông Huy là không đúng quy định pháp luật.

II. Kết quả giải quyết của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu:



Không đồng ý với nội dung tại Quyết định số 4328/QĐ-CCXP ngày 19/11/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, ông Huy đã khiếu nại. Vụ việc đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, giải quyết tại Quyết định số 1022/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 có nội dung: “*Không chấp thuận nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Huy; giữ nguyên nội dung Quyết định số 4328/QĐ-CCXP ngày 19/11/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm*”.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Về nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất:

- Theo ông Nguyễn Ngọc Huy trình bày: Năm 2003, ông thuê nhà kho của Công ty gạch Ninh Hòa có diện tích 102 m² để ở (chủ sử dụng đất là ông Trần Dương Sinh), đến năm 2009 vợ chồng ông Trần Dương Sinh, bà Phạm Thị Nè làm giấy tay, chưa được cơ quan có thẩm quyền xác nhận chuyển nhượng cho vợ chồng ông Huy 01 lô đất (có chiều ngang 4,5 m và chiều dài 22,5 m). Theo ông Huy, phần diện tích nhận chuyển nhượng nằm trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho ông Trần Dương Sinh vào ngày 10/9/1993; sau đó ông xây 01 căn nhà cấp 4 ở ổn định cho đến nay, không ai tranh chấp và khi xây dựng nhà ở thì địa phương cũng không nhắc nhở gì. Vì vậy, ông Huy cho rằng việc cưỡng chế do ông lấn, chiếm đất để xây nhà ở là không đúng. Tuy nhiên qua làm việc với Thanh tra tỉnh ngày 11/5/2022, ông Huy không cung cấp hồ sơ và giấy tờ hợp pháp chứng minh phần diện tích đất mà ông đã mua là của ông Trần Dương Sinh.

- Kết quả kiểm tra hồ sơ địa chính:

Qua rà soát và đối chiếu hồ sơ địa chính, xác định: phần diện tích đất ông Huy đang khiếu nại tương ứng phần một phần thửa đất số 141, tờ số 02 bản đồ 299/TTg lập năm 1993, thể hiện là loại đất hoang (Hg/đb) và thuộc một phần của thửa đất số 69 (có diện tích là 50.404 m², loại đất hoang), tờ bản đồ địa chính số 11, đo đạc năm 1998. Tại sổ mục kê năm 1998 thể hiện tên chủ sử dụng là Ủy ban nhân dân xã Mỹ Hải (nay là Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải).

Theo Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải xác nhận: Thửa đất ông Nguyễn Ngọc Huy đang sử dụng do ông Huy chiếm đất bằng chưa sử dụng do Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải quản lý; ông Huy và ông Sinh không có hồ sơ kê khai, đăng ký sử dụng đất tại vị trí đất này; thời điểm xây dựng nhà năm 2013.

Ngày 07/6/2022, Thanh tra tỉnh phối hợp với Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải rà soát hồ sơ vụ việc và kiểm tra hiện trạng thửa đất hiện ông Nguyễn Ngọc Huy bị xử lý vi phạm hành chính (thuộc khu phố 4 phường Mỹ Hải), qua đó xác định: Trên thửa đất số thửa đất số 69 (có diện tích là 50.404m², loại đất hoang) thuộc tờ bản đồ địa chính tờ số 11 do Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải quản lý có 01 căn nhà cấp 4, diện tích 98,5 m² do ông Nguyễn Ngọc Huy xây dựng, có vị trí:

- Hướng Đông tiếp giáp đường Yên Ninh;

- Hướng Tây tiếp giáp đất bằng chưa sử dụng do Ủy ban nhân dân phường quản lý;

- Hướng Nam tiếp giáp đất ông Trần Đoàn Nhân Hậu;

- Hướng Bắc tiếp giáp đất ông Trần Trọng Hiệp.

2. Việc xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Ngọc Huy:

Ngày 07/7/2021, Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải lập Biên bản số 14/BB-VPHC về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xác định tại thửa đất số 10, tờ bản đồ số 11 thuộc khu phố 4: ông Nguyễn Ngọc Huy đã có hành vi tự ý lấn, chiếm diện tích 98,5 m² đất bằng chưa sử dụng tại khu vực đô thị; hiện trạng có nhà ở đã hoàn thiện, kết cấu gạch xây táplô, mái tole, móng xây đá chẻ. Hành vi của ông Huy đã vi phạm điểm a khoản 1, khoản 5 Điều 14 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Do hành vi vi phạm hành chính của ông Nguyễn Ngọc Huy đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính nhưng phải áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả do vi phạm hành chính gây ra (buộc ông Nguyễn Ngọc Huy khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm và trả lại diện tích 98,5m² đất đã chiếm) nên ngày 12/7/2021 Đội Quản lý trật tự đô thị thành phố ban hành Tờ trình số 151/TTr-TTĐT đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực quản lý đất đai đối với ông Nguyễn Ngọc Huy đã tự ý lấn, chiếm đất chưa sử dụng do Nhà nước quản lý thuộc địa bàn phường Mỹ Hải theo quy định tại điểm a Khoản 1 và khoản 5 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ.

Ngày 16/7/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang - Tháp Chàm ban hành Quyết định số 2488/QĐ-KPHQ áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Nguyễn Ngọc Huy, cụ thể:

- Phải thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do có hành vi vi phạm hành chính: buộc trả lại đất đã lấn, chiếm.

- Lý do không ra quyết định xử phạt: đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính (vì tính từ khi có hành vi vi phạm hành chính năm 2010) cho đến khi lập biên bản vi phạm hành chính đã quá 02 (hai) năm theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Hậu quả do vi phạm hành chính gây ra cần khắc phục là: giao trả lại diện tích 98,5m² đất cho Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải do ông Nguyễn Ngọc Huy lấn, chiếm để xây dựng nhà ở.

- Thời hạn thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là 10 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định.

Ngày 09/11/2021, Đội Quản lý trật tự đô thị thành phố phối hợp với Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải kiểm tra việc thực hiện Quyết định số 2488/QĐ-KPHQ nhưng ông Nguyễn Ngọc Huy vẫn chưa khắc phục nên Đội Quản lý trật



tự đô thị thành phố đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định cưỡng chế thi hành Quyết định số 2488/QĐ-KPHQ ngày 16/7/2021. Ngày 19/11/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 4328/QĐ-CCXP cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Nguyễn Ngọc Huy, có nội dung:

- Buộc trả lại diện tích 98,5m² đất cho Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải quản lý do ông Nguyễn Ngọc Huy lấn, chiếm đất để xây dựng nhà ở.

- Buộc khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại diện tích đất lấn, chiếm.

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 26/7/2022, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì cùng các Sở, ngành và địa phương liên quan tổ chức đối thoại với ông Nguyễn Ngọc Huy. Tại buổi đối thoại, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh thông báo kết quả giải quyết đơn khiếu nại và các Sở, ngành đã giải thích các quy định của pháp luật liên quan cho ông Nguyễn Ngọc Huy được biết, tuy nhiên ông Nguyễn Ngọc Huy vẫn không đồng ý.

V. Kết luận:

Ông Nguyễn Ngọc Huy không có giấy tờ hợp pháp chứng minh diện tích 98,5 m² đất mà ông đã chiếm, xây dựng nhà ở là đất thuộc quyền sử dụng của ông. Qua kiểm tra xác minh xác định diện tích ông Huy chiếm xây dựng nhà ở nằm ngoài thửa đất đã được Ủy ban nhân dân thị xã Phan Rang-Tháp Chàm cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất Trần Dương Sinh năm 1993. Vì vậy, việc ông Huy cho rằng diện tích 98,5 m² do ông nhận chuyển nhượng của ông Trần Dương Sinh và đất đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là không đúng thực tế, không đúng quy định pháp luật.

Căn cứ hồ sơ địa chính (Bản đồ địa chính, Sổ mục kê đất đai phường Mỹ Hải) và kết quả kiểm tra, xác minh có cơ sở xác định diện tích 98,5m² đất ông Nguyễn Ngọc Huy xây dựng nhà là do ông chiếm một phần của thửa đất số 69, tờ bản đồ địa chính số 11 phường Mỹ Hải do Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải quản lý. Việc chiếm đất của ông Nguyễn Ngọc Huy đã vi phạm quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Việc Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm ban hành Quyết định số 2488/QĐ-KPHQ áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm ban hành Quyết định số 4328/QĐ-CCXP ngày 19/11/2021 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do đã có hành vi vi phạm hành chính và Quyết định số 1022/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Huy là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung tại Quyết định số 1022/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Ngọc Huy (lần đầu) là đúng.

Điều 2. Nếu không đồng ý với Quyết định này, ông Nguyễn Ngọc Huy có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phan Rang-Tháp Chàm, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Mỹ Hải, ông Nguyễn Ngọc Huy và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
 - Văn phòng Chính phủ;
 - Thanh tra Chính phủ;
 - TT: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
 - Chủ tịch và PCT Lê Huyền;
 - Ban Tiếp công dân Trung ương;
 - Ban Nội chính Tỉnh ủy;
 - Công TTĐT tỉnh;
 - VPUB: LD;
 - Lưu: VT, TCDNC.NTTT
- (báo cáo)

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Huyền

